



CITTÀ DI MONSELICE

Provincia di Padova
Piazza San Marco 1 - 35043 Monselice
tel. 0429786911 fax 042973092
www.comune.monselice.padova.it
pec: monselice.pd@cert.ip-veneto.net

PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI SEPPELLIMENTO, MANUTENZIONE, APERTURA E CHIUSURA DEI CIMITERI COMUNALI E OPERAZIONI DI POLIZIA MORTUARIA. SUBPROCEDIMENTO DI VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE VERBALE N. 1

L'anno duemiladiciotto, il giorno 8 del mese di ottobre alle ore 9.00, il Responsabile Unico del Procedimento in oggetto, in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida Anac n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" procede alla verifica dell'anomalia delle offerte ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016.

Si ricorda innanzitutto che, dal verbale di gara del 19 settembre 2018, le offerte presentate dalle ditte Arte Funeraria, Barbara B e Mesac erano risultate anomale in relazione al ribasso percentuale e che il costo della manodopera indicato dalla ditta Montagnana Servizi s.r.l. era stato valutato non congruo; si riportano di seguito i dati in questione:

Ditta concorrente	Ribasso percentuale offerto	Costi sicurezza	Costi manodopera
Montagnana Servizi s.r.l.	28,00	652,50	485,75
Cooperativa sociale Barbara B	32,50	2.200,00	89.989,12
Mesac s.r.l.	30,00	2.000,00	98.405,92
Arte funeraria GS di Mingardo Silvano & C. s.n.c.	41,125	5.000,00	73.000,00

Si dà atto che l'ufficio competente aveva proceduto alla richiesta, a mezzo pec, alle ditte Arte Funeraria (prot. 31569/2018), Barbara B (prot. 31571/2018) e Mesac (prot. 31570/2018) di presentazione delle giustificazioni entro il 5 Ottobre 2018. Veniva precisato che le giustificazioni del prezzo avrebbero dovuto riguardare ognuno dei seguenti punti:

- 1) *modalità di prestazione del servizio (apertura e chiusura dei cinque cimiteri, attività di manutenzione, ogni singola operazione di polizia mortuaria);*
- 2) *soluzioni tecniche adottate per lo svolgimento dei servizi in argomento che permettano economie di scala, risparmi di spesa del personale, ecc.;*
- 3) *eventuale originalità delle forniture e dei servizi offerti;*
- 4) *eventuali condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti (es. enzimi, materiali lapidei, diserbanti) nonché per la prestazione di servizi;*
- 5) *indicazione di eventuali aiuti statali di cui la ditta beneficia, fornendo prova sia dell'entità di tali aiuti, sia della loro incidenza sull'offerta, indicando la relativa normativa di riferimento e gli altri elementi che permettano di valutare la legalità della concessione;*
- 6) *costo lordo del lavoro, indicando dettagliatamente i costi del personale sostenuti che la ditta intende impegnare nelle attività oggetto di appalto, così distinti:*
 - *numero di addetti distinti per qualifica;*
 - *costo medio orario del lavoro degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;*
 - *numero di ore prestate annualmente dal complesso degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;*
 - *costo annuale sostenuto per gli addetti suddivisi per ciascuna qualifica;*
- 7) *descrizione sommaria delle caratteristiche del materiale lapideo utilizzato;*

1. bi



CITTÀ DI MONSELICE

Provincia di Padova
Piazza San Marco 1 - 35043 Monselice
tel. 0429786911 fax 042973092
www.comune.monselice.padova.it
pec: monselice.pd@cert.ip-veneto.net

- 8) *descrizione dettagliata della dotazione di mezzi e di strumenti necessari per l'esecuzione dell'attività per singola tipologia di servizio prevista nell'elenco prezzi;*
- 9) *descrizione dell'organizzazione tecnica e logistica (riguardo sia a mezzi sia a risorse umane), anche in relazione alla distanza dal cantiere da altre sedi operative dell'azienda;*
- 10) *eventuali ulteriori considerazioni, relative alle voci sopraelencate, che codesta ditta ritenga utili ai fini della valutazione della non anomalia dell'offerta.*

Inoltre, sempre con comunicazione a mezzo pec (prot. 31686/2018) era stata invitata la concorrente Montagnana Servizi s.r.l. a giustificare entro il 6 Ottobre 2018 il costo della manodopera indicato in offerta pari a € 485,75, fornendo in particolare il costo lordo del lavoro, indicando dettagliatamente i costi del personale sostenuti che la ditta intende impegnare nelle attività oggetto di appalto, così distinti:

- numero di addetti distinti per qualifica;
- costo medio orario del lavoro degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;
- numero di ore prestate annualmente dal complesso degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;
- costo annuale sostenuto per gli addetti suddivisi per ciascuna qualifica.

Entro i termini previsti tutte le concorrenti hanno fornito riscontro; si procede pertanto alla valutazione delle risposte pervenute.

MESAC S.R.L. (prot. 32194 del 26/09/2018)

Punto 1) modalità di prestazione del servizio (apertura e chiusura dei cinque cimiteri, attività di manutenzione, ogni singola operazione di polizia mortuaria)

Si rileva un'incongruenza fra la tabella che sintetizza le risorse umane impiegate nelle attività oggetto dell'appalto e la scheda della composizione team per l'attività di custodia e sorveglianza: nella tabella riepilogativa iniziale si fa riferimento ad un operatore di categoria A1 dedicato a manutenzione e pulizia e un operatore di categoria B1 dedicato all'apertura e chiusura cancelli e tenuta registri mentre nella scheda relativa alla composizione del team per l'attività di custodia e sorveglianza è indicato unicamente un operatore di categoria A1.

Non si comprende inoltre quale sia il numero di addetti e la rispettiva qualifica nelle schede delle singole attività specifiche (manutenzione del verde, operazioni cimiteriali, estumulazioni); si invita ad esplicitare il significato delle diciture "1/2" o "2/4" indicate nella colonna "operatori impiegati". Appare sottostimato, stante le distanze dei cimiteri frazionali da quello del capoluogo (quantificabili con fonte Google maps – percorsi più veloci), il tempo di lavoro dell'addetto alle operazioni di apertura e chiusura dei cancelli che presuppone la verifica del corretto funzionamento dei cancelli automatici; sono infatti previste solo 180 ore per l'attività di un intero anno, corrispondente a 0,5 ore/giorno.

Punto 2) soluzioni tecniche adottate per lo svolgimento dei servizi in argomento che permettano economie di scala, risparmi di spesa del personale, ecc.

Si rileva una generica indicazione di una consistente esperienza di gestione di servizi cimiteriali senza l'evidenziazione di misure organizzative e/o tecniche particolari.

Punto 3) eventuale originalità delle forniture e dei servizi offerti.



CITTÀ DI MONSELICE

Provincia di Padova
Piazza San Marco 1 – 35043 Monselice
tel. 0429786911 fax 042973092
www.comune.monselice.pd.it
pec: monselice.pd@cert.ip-veneto.net

Nessuna indicazione sul punto è addotta a giustificazione dell'offerta economica.

Punto 4) eventuali condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti (es. enzimi, materiali lapidei, diserbanti) nonché per la prestazione di servizi.

La semplice esperienza nel settore non supportata da adeguata documentazione (fatture, contratti di acquisto di materiali, ecc.) non chiarisce a sufficienza gli elementi sui quali è basata l'offerta economica. Si ritiene opportuno invitare la ditta a produrre la suddetta documentazione.

Punto 5) indicazione di eventuali aiuti statali di cui la ditta beneficia, fornendo prova sia dell'entità di tali aiuti, sia della loro incidenza sull'offerta, indicando la relativa normativa di riferimento e gli altri elementi che permettano di valutare la legalità della concessione.

Nessuna indicazione è addotta a giustificazione dell'offerta economica.

Punto 6) costo lordo del lavoro, indicando dettagliatamente i costi del personale sostenuti che la ditta intende impegnare nelle attività oggetto di appalto, così distinti:

- a. numero di addetti distinti per qualifica;
- b. costo medio orario del lavoro degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;
- c. numero di ore prestate annualmente dal complesso degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;
- d. costo annuale sostenuto per gli addetti suddivisi per ciascuna qualifica.

La tabella elaborata chiarisce in maniera esaustiva il costo della manodopera.

Punto 7) descrizione sommaria delle caratteristiche del materiale lapideo utilizzato.

Nessuna indicazione sul punto è addotta a giustificazione dell'offerta economica.

Punto 8) descrizione dettagliata della dotazione di mezzi e di strumenti necessari per l'esecuzione dell'attività per singola tipologia di servizio prevista nell'elenco prezzi.

L'elencazione delle attrezzature e dei mezzi impiegati nel servizio è ampiamente completa.

Punto 9) descrizione dell'organizzazione tecnica e logistica (riguardo sia a mezzi sia a risorse umane), anche in relazione alla distanza dal cantiere da altre sedi operative dell'azienda.

Non si rileva alcuna descrizione dell'organizzazione logistica a supporto delle attività da svolgere nei cimiteri comunali.

Punto 10) eventuali ulteriori considerazioni, relative alle voci sopraelencate, che codesta ditta ritenga utili ai fini della valutazione della non anomalia dell'offerta.

La tabella, pur elencando in maniera chiara le voci di spesa complessive per lo svolgimento del servizio, non determina un supporto utile per escludere l'anomalia.

Conclusioni

In conclusione l'offerta proposta dalla ditta Mesac S.r.l., anche dopo l'esame delle giustificazioni prodotte dalla ditta, appare complessivamente non fondata su elementi tali da escludere l'anomalia.

Il responsabile del procedimento dispone di richiedere ulteriori precisazioni in merito ai punti 1), 2), 4), 7) e 9) alla ditta Mesac S.r.l. concedendo la scadenza del 16 Ottobre 2018 – ore 12.00 per l'adempimento.



CITTÀ DI MONSELICE

Provincia di Padova
Piazza San Marco 1 – 35043 Monselice
tel. 0429786911 fax 042973092
www.comune.monselice.padova.it
pec: monselice.pd@cert.ip-veneto.net

ARTE FUNERARIA GS S.N.C. (prot. 33338 del 04/10/2018)

Punto 1) modalità di prestazione del servizio (apertura e chiusura dei cinque cimiteri, attività di manutenzione, ogni singola operazione di polizia mortuaria)

Non si comprende il significato della frase *“Tutto ciò viene garantito dai due soci i quali preventivano di dedicare due ore giornaliere per sette giorni a settimana all’attività sopra illustrata”* riportata a pag. 1 – paragrafo 3 del Vs. documento di risposta; è necessario chiarire se ciascuno dei due soci svolga 2 ore di attività giornaliere, per sette a giorni a settimana, per un totale di 28 ore settimanali o, diversamente, se le due ore di attività giornaliere siano il tempo complessivo dedicato da entrambi i soci e, pertanto, per un totale di 14 ore settimanali.

Punto 2) soluzioni tecniche adottate per lo svolgimento dei servizi in argomento che permettano economie di scala, risparmi di spesa del personale, ecc.

Si prende atto dell’individuazione delle soluzioni tecniche di riduzione dei costi inerenti il magazzino e ricovero attrezzi e la consegna dei materiali sul luogo di impiego.

Punto 3) eventuale originalità delle forniture e dei servizi offerti.

Si prende atto della mancata indicazione di elementi di originalità che tuttavia non inficia la valutazione della giustificazione trattandosi di mera eventualità.

Punto 4) eventuali condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l’offerente per fornire i prodotti (es. enzimi, materiali lapidei, diserbanti) nonché per la prestazione di servizi.

Al fine di procedere ad una valutazione degli elementi sui quali è basata l’offerta economica, i prezzi favorevoli menzionati devono essere comprovati da adeguata documentazione (fatture, contratti di acquisto di materiali, ecc.). Si invita la ditta a produrre la suddetta documentazione.

Punto 5) indicazione di eventuali aiuti statali di cui la ditta beneficia, fornendo prova sia dell’entità di tali aiuti, sia della loro incidenza sull’offerta, indicando la relativa normativa di riferimento e gli altri elementi che permettano di valutare la legalità della concessione.

Si prende atto che l’attività della ditta non gode del beneficio di aiuti statali.

Punto 6) costo lordo del lavoro, indicando dettagliatamente i costi del personale sostenuti che la ditta intende impegnare nelle attività oggetto di appalto, così distinti:

- a. numero di addetti distinti per qualifica;
- b. costo medio orario del lavoro degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;
- c. numero di ore prestate annualmente dal complesso degli addetti al servizio suddivisi per qualifica;
- d. costo annuale sostenuto per gli addetti suddivisi per ciascuna qualifica.

Si prende atto che essendo la società concorrente composta unicamente dai due soci non è stato indicato il costo lordo del lavoro; tuttavia si evidenzia la necessità di indicare l’utile di impresa che potrà essere ripartito fra i soci.

Punto 7) descrizione sommaria delle caratteristiche del materiale lapideo utilizzato.

La concorrente ha fornito una sufficiente descrizione del materiale lapideo utilizzato.

li



CITTÀ DI MONSELICE

Provincia di Padova
Piazza San Marco 1 – 35043 Monselice
tel. 0429786911 fax 042973092
www.comune.monselice.padova.it
pec: monselice.pd@cert.ip-veneto.net

Punto 8) descrizione dettagliata della dotazione di mezzi e di strumenti necessari per l'esecuzione dell'attività per singola tipologia di servizio prevista nell'elenco prezzi.

L'elencazione delle attrezzature e dei mezzi impiegati nel servizio è completa.

Punto 9) descrizione dell'organizzazione tecnica e logistica (riguardo sia a mezzi sia a risorse umane), anche in relazione alla distanza dal cantiere da altre sedi operative dell'azienda.

Non si ravvisa una descrizione esaustiva dell'organizzazione logistica e tecnica a supporto delle attività da svolgere nei cimiteri comunali; si invita la concorrente ad articolare una più ampia e dettagliata descrizione dell'organizzazione aziendale con particolare riferimento alle modalità di espletamento del servizio di cui al presente appalto.

Punto 10) eventuali ulteriori considerazioni, relative alle voci sopraelencate, che codesta ditta ritenga utili ai fini della valutazione della non anomalia dell'offerta.

Si prende atto che la ditta non ha indicato eventuali ulteriori considerazioni utili ai fini della valutazione della congruità dell'offerta.

Conclusioni

In conclusione l'offerta proposta dalla ditta Arte Funeraria, anche dopo l'esame delle giustificazioni prodotte dalla ditta, appare complessivamente non fondata su elementi tali da escludere l'anomalia.

Il responsabile del procedimento dispone di richiedere ulteriori precisazioni in merito ai punti 1), 4), 6) e 9) alla ditta concedendo la scadenza del 16 Ottobre 2018 – ore 12.00 per l'adempimento.

COOPERATIVA SOCIALE BARBARA B (prot. 33666 del 08/10/2018)

Tutte le giustificazioni presentate dalla concorrente soddisfano le richieste poste dalla stazione appaltante. Si ritiene opportuno richiedere come unica integrazione l'invio di documentazione di supporto a comprova dei prezzi favorevoli menzionati (fatture, contratti di acquisto materiali etc.), concedendo la scadenza del 16 Ottobre 2018 – ore 12.00 per l'adempimento.

MONTAGNANA SERVIZI S.R.L. (prot. 32768 del 01/10/2018)

A seguito della richiesta di chiarimenti, la suddetta ditta comunica che l'importo di € 485,75 è conseguenza di errore di trascrizione numerica; il reale costo della manodopera è pari a € 144.485,75.

Si ritiene che l'evidente errore materiale, immediatamente percepito dalla stazione appaltante, poi rettificato e motivato dalla concorrente, non intacchi il profilo essenziale dell'offerta economica (il cui ammontare rimane invariato) e pertanto non determini causa di esclusione (*ex multis* TAR Veneto, Sez. III, 1 Ottobre 2018, n. 916 - TAR Lombardia, Milano, Sez. IV, 18 settembre 2017, n. 182).

Il sub procedimento di verifica delle offerte anomale viene sospeso in attesa del ricevimento delle ulteriori precisazioni da parte delle ditte Mesac, Arte Funeraria e Cooperativa Sociale Barbara B.

IL R.U.P.
dr. Maurizio Montin

