



LA CITTA' DI MONSELICE VERSO LA REGISTRAZIONE EMAS



EMAS



LA CITTA' DI MONSELICE VERSO LA REGISTRAZIONE EMAS



ATTI DELL'INCONTRO

Sul finire degli anni '80, in parallelo a quanto avveniva nella Garanzia della Qualità, in molti settori industriali nasceva l'esigenza di introdurre dei riferimenti operativi per la gestione delle tematiche ambientali.

Mano a mano che in larghi settori dell'opinione pubblica, del mondo economico e nelle amministrazioni, aumentava la consapevolezza dell'importanza dell'Ambiente come risorsa limitata e da preservare, nasceva l'esigenza di tradurre tale consapevolezza in metodologie da introdurre nel sistema produttivo senza per questo appesantire il medesimo dal punto di vista economico.

Il punto di svolta di queste tendenze è da molti indicato nella conferenza di Rio del 1992, dove si affermò definitivamente il concetto di "sviluppo sostenibile".

Il principio secondo il quale l'attività economica dovesse svolgersi garantendo alle future generazioni la disponibilità delle risorse naturali, è anche alla base di tutti i successivi modelli di Sistema di Gestione Ambientale.

Questi sistemi organizzativi vanno intesi come una risposta del "management" alle richieste delle principali parti interessate, di trovare una risposta organizzativa al binomio, fino allora inconciliabile, di progresso economico e preservazione delle risorse naturali.

Come è facilmente immaginabile, vi furono inizialmente non uno ma diversi modelli di Sistemi di Gestione Ambientale, con caratteristiche specifiche e peculiari dovute sia ai promotori che all'ambito di applicazione.

Il Sistema di Gestione Ambientale negli anni è divenuto un tassello importante della gestione aziendale, e nel panorama europeo e mondiale si sono affermati due modelli di riferimento:

- la norma ISO 14001
- il sistema Europeo di Eco-gestione e Audit , più comunemente noto come EMAS.

In particolare EMAS è stato istituito nel 1993 (Regolamento (CEE) 1836/93) e successivamente modificato nel 2001 (Regolamento (CE) 761/2001). Oggi il regolamento è nuovamente sottoposto ad un processo di revisione che dovrebbe concludersi entro i primi mesi del 2010 con la pubblicazione del nuovo Regolamento.

A luglio 2009 nell'Unione Europea erano circa 4.362 le organizzazioni registrate EMAS, mentre il numero di organizzazioni registrate EMAS in Italia era 983. L'Italia è il terzo Paese per numero di organizzazioni registrate EMAS dopo la Germania (1.401) e la Spagna (1.102).

L'Italia è anche il Paese leader per numero di RegISTRAZIONI di Pubbliche Amministrazioni con 170 PA registrate EMAS a settembre 2009 di cui 20 nella Regione Veneto.

Il "Sistema di Gestione Ambientale" viene definito dal Regolamento EMAS come "parte del sistema complessivo di gestione comprendente la struttura organizzativa, le attività di pianificazione, le responsabilità, le pratiche, le procedure, i processi e le risorse per sviluppare, mettere in atto, realizzare, riesaminare e mantenere la politica ambientale".

L'attuazione di un Sistema di Gestione Ambientale ha lo scopo di migliorare le prestazioni ambientali dell'organizzazione, consentendole di sviluppare ed attuare una politica e degli obiettivi che tengano conto delle prescrizioni legali e delle altre prescrizioni che l'organizzazione stessa sottoscrive e delle informazioni riguardanti gli aspetti ambientali significativi.



LA CITTA' DI MONSELICE VERSO LA REGISTRAZIONE EMAS



Il Sistema di Gestione Ambientale è applicabile ad organizzazioni di ogni tipologia e dimensione. Questa sua versatilità, quindi, ne rende possibile l'applicazione a realtà che coinvolgono più organizzazioni, una o più Pubbliche Amministrazioni o un intero territorio in cui le attività economiche sono tra loro anche molto differenti e con differenti impatti ambientali.

I principali risultati attesi dall'applicazione di un Sistema di Gestione Ambientale vanno dal miglioramento delle performance degli aspetti ambientali, alla sensibilizzazione, formazione e partecipazione attiva e capacità di coordinamento tra i soggetti locali coinvolti dal sistema.

La consapevolezza di tutte le parti interessate, quali i cittadini, sul ruolo e sul contributo che possono fornire per incidere positivamente sulla sostenibilità dello sviluppo, viene garantito attraverso la comunicazione sistematica ed il loro coinvolgimento nei processi decisionali orientati alla difesa dell'ambiente e alla salute della popolazione.

Il rispetto dei requisiti del Regolamento EMAS per l'ottenimento della Registrazione viene verificato da una terza parte indipendente (Verificatore Ambientale) e dall'Organo Tecnico Ministeriale (ISPRA). La registrazione EMAS gode pertanto di un elevato livello di credibilità in quanto viene rilasciata da un Organismo Pubblico, il Comitato per l'Ecolabel e l'Ecoaudit istituito dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio che si avvale del supporto tecnico dell'ISPRA (ex-APAT) e delle ARPA.

L'Amministrazione Comunale di Monselice ha espresso la volontà di aderire allo schema proposto dal Regolamento Europeo EMAS per l'implementazione di un Sistema di Gestione Ambientale esteso al Comune di Monselice e al territorio di riferimento come strumento di eccellenza ambientale orientato al miglioramento delle prestazioni e alla comunicazione attiva nei confronti delle parti interessate.

La realizzazione del Sistema di Gestione Ambientale, sulla base delle significatività ambientali rilevate sia nell'ambito dell'Amministrazione Comunale, sia nel territorio, permette da un lato di affrontare in maniera sistemica le criticità ambientali e dall'altro di creare modalità organizzative e gestionali finalizzate al continuo miglioramento delle performance ambientali del Comune e alla tutela e valorizzazione del territorio. L'adozione di EMAS nella Pubblica Amministrazione consente infatti di valutare la sostenibilità delle proprie attività nell'ottica del miglioramento continuo della qualità del territorio e della vita dei cittadini.

Un tale approccio consente quindi di individuare, analizzare, gestire e migliorare in un contesto di sistema una rete interdipendente di servizi e attività alla base di definiti impatti ambientali. A ciò si aggiunga che, da una tale impostazione, deriva in modo naturale e consequenziale la possibilità di gestire il territorio in modo unitario e integrato con le diverse realtà economiche e sociali presenti.

Il Sistema di Gestione Ambientale, prevedendo un notevole scambio di informazioni tra Amministrazione Comunale e popolazione si presta ad una valida azione di sensibilizzazione, promozione e compartecipazione, corroborata dall'intervento, in qualità di soggetti verificatori, di parti terze indipendenti tra cui il Comitato EMAS Italia, APAT e il Verificatore ambientale accreditato chiamato a validare la corretta applicazione del Sistema.



LA CITTA' DI MONSELICE VERSO LA REGISTRAZIONE EMAS



Le fasi di progetto previste per la realizzazione di un Sistema di Gestione Ambientale del Comune di Monselice sono le seguenti:

- Analisi Ambientale Iniziale
- Realizzazione del Sistema di Gestione Ambientale
- Audit del Sistema di Gestione Ambientale
- Dichiarazione ambientale
- Processo di registrazione

Analisi Ambientale Iniziale

La prima fase del progetto prevede attività finalizzate alla definizione e raccolta di tutti i dati e di tutte le informazioni ambientali necessarie per l'esecuzione del processo di Analisi Ambientale Iniziale.

I dati e le informazioni ambientali riguardano gli aspetti ambientali diretti (di competenza gestionale diretta dell'Amministrazione) e indiretti (relativi al territorio e/o non direttamente gestibili da parte dell'Amministrazione); ad esempio: consumi di risorse naturali ed energetiche delle strutture comunali a gestione diretta e loro stato di conformità legislativa (CPI, autorizzazioni allo scarico, ecc), consumi di risorse naturali ed energetiche del territorio, qualità dell'aria, dell'acqua potabile, del suolo e sottosuolo, delle acque superficiali. Inoltre vengono individuate le aree e i servizi critici dal punto di vista ambientale presenti nel territorio quali ad esempio impianti industriali rilevanti, piazzole ecologiche, depuratori, ecc.

L'analisi deve considerare "tutti gli aspetti ambientali dell'organizzazione quale base su cui predisporre il Sistema di Gestione Ambientale". A tale fine pertanto vengono analizzate tutte le attività svolte dall'Amministrazione e presi in considerazione tutti gli aspetti ambientali su cui l'Amministrazione può esercitare un controllo, totale o parziale, per quantificarne l'incidenza in termini di impatto ambientale. Vengono inoltre definiti specifici criteri per la valutazione della significatività degli aspetti ambientali e delle performance ambientali del Comune. Le valutazioni relative agli aspetti ambientali considerati consentono all'ente di individuare gli impatti associati, di quantificarne la significatività e di definire le relative priorità di intervento. Deve inoltre essere individuata la legislazione ambientale di riferimento per la realtà comunale al fine di verificarne la corretta applicazione e di evidenziare in modo preciso responsabilità e modalità per garantire il continuo rispetto della stessa.

Al termine del processo viene elaborato uno specifico documento di rapporto di Analisi Ambientale Iniziale.

Realizzazione del Sistema di Gestione Ambientale

Tale fase prevede la pianificazione e la realizzazione del Sistema di Gestione Ambientale.

Ciò comporta, in particolare, la definizione, da parte dall'Amministrazione Comunale, delle linee strategiche che si intende perseguire e che vengono sintetizzate all'interno del documento di Politica Ambientale; l'individuazione di un Programma di miglioramento ambientale per il conseguimento degli Obiettivi e Traguardi ambientali; l'individuazione delle strutture organizzative e dei soggetti che verranno coinvolti; la definizione di tutti i documenti, i mezzi, le risorse, i ruoli, le responsabilità necessari e delle modalità di diffusione e divulgazione delle informazioni alle parti interessate.

L'intero sistema verrà messa a punto mediante il controllo operativo delle azioni e la definizione delle modalità con le quali attuare gli interventi correttivi ai fini dell'adeguamento del Sistema a



LA CITTA' DI MONSELICE VERSO LA REGISTRAZIONE EMAS



nuove realtà esterne (normative, nuove priorità ambientali, esigenze di mercato, emergenze ambientali, incidenti, ecc.) ed il monitoraggio delle performance ambientali rivolto verso il miglioramento continuo dell'efficienza ambientale nel territorio.

Gli indicatori utilizzati, progettati appositamente per una facile lettura ed una immediata comprensione, possono anche essere utilizzati per comunicare al cittadino e alle parti interessate della bontà delle azioni intraprese e la qualità ambientale del territorio.

AUDIT del Sistema di Gestione Ambientale

In tale fase viene programmato ed eseguito un ciclo di audit. Gli audit sono delle verifiche ispettive sistematiche ed indipendente in grado di valutare la conformità e l'efficacia del Sistema di Gestione ed il grado di raggiungimento degli obiettivi di miglioramento fissati.

Gli audit saranno un'occasione per il Comune di Monselice per valutare, inoltre, la propria situazione in relazione ai requisiti di legge, e per evidenziare punti di forza e debolezza dai quali ricavare spunti di miglioramento.

Dichiarazione Ambientale

Questa fase del Progetto è finalizzata alla redazione della Dichiarazione Ambientale, in accordo con quanto previsto dal Regolamento EMAS. Tale documento, avente lo scopo di descrivere le prestazioni ambientali, gli obiettivi e i risultati raggiunti nel Comune di Monselice, viene redatto nell'ottica di consentire la massima diffusione delle informazioni a tutte le parti interessate.

La Dichiarazione Ambientale si configura come il principale strumento di comunicazione e promozione di tutto il progetto in quanto al suo interno devono essere conciliate esigenze di formalizzazione obiettiva dei risultati di miglioramento ambientale con esigenze di ampia divulgazione, facile leggibilità ed efficace promozione del territorio.

Processo di Registrazione

In tale fase vengono eseguiti audit di III parte da Verificatori Ambientali accreditati Comitato per l'Ecolabel e l'Ecoaudit istituito dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, che esaminano e verificano il Sistema di Gestione Ambientale implementato e il documento di Dichiarazione Ambientale.

La Dichiarazione Ambientale convalidata dal verificatore viene inviata al Comitato EMAS Italia che effettua la Registrazione. Ottenuta la registrazione, il Comune di Monselice riceve un numero che lo identifica nel registro europeo delle organizzazioni registrate EMAS ed ha diritto ad utilizzare il logo EMAS.

EMAS



LA CITTA' DI MONSELICE VERSO LA REGISTRAZIONE EMAS



POLITICA AMBIENTALE

Con Delibera di Giunta Comunale n. 139 del 19/05/2009, avente come oggetto "Progetto di registrazione EMAS del Comune di Monselice – documento di Politica Ambientale" è stato approvato il presente documento di Politica Ambientale.

Il Comune di Monselice, consapevole dell'importanza che la protezione dell'ambiente riveste per tutti gli stakeholder, ha stabilito volontariamente di adeguarsi ai requisiti espressi dal Regolamento Comunitario EMAS, strumento di eccellenza nella gestione ambientale sostenibile.

In particolare, considerata la particolarità e complessità nonché l'estensione del territorio comunale e la presenza di numerose attività a carattere produttivo, l'Amministrazione si è posta, come obiettivo primario, il controllo di tutta l'area e la valorizzazione delle risorse naturali.

Per Monselice questo significa concretizzare un impegno nei confronti delle parti interessate attraverso l'adozione di strategie rivolte non solo al rispetto, alla tutela e salvaguardia dell'ambiente, ma anche alla prevenzione dell'inquinamento e al rispetto della legislazione e dei regolamenti vigenti in materia ambientale.

L'Amministrazione è consapevole che per una gestione virtuosa degli aspetti ambientali è necessario dotarsi di opportuni strumenti e delle migliori tecnologie possibili ma anche puntare allo sviluppo e integrazione delle competenze e della consapevolezza del personale. Una formazione ambientale efficace e in grado di garantire le necessarie conoscenze ai dipendenti comunali coinvolti, diventa quindi obiettivo fondamentale e prioritario per l'Amministrazione Comunale.

Inoltre, per lo stesso motivo, questa Amministrazione reputa necessario un coinvolgimento di tutte le parti interessate, cittadini ed operatori economici, attraverso specifiche azioni di sensibilizzazione e incontri mirati a condividere le tematiche ambientali del territorio e a stabilire obiettivi di miglioramento comuni.

Per dare concretezza agli impegni dell'Amministrazione in materia di tutela dell'ambiente e conseguente miglioramento della qualità della vita dei cittadini, si è deciso di perseguire chiari e precisi obiettivi:

- adottare un Sistema di Gestione Ambientale conforme agli standard riconosciuti a livello internazionale che consenta di prevenire e ridurre gli impatti ambientali legati alle attività del Comune e del territorio, nel rispetto della legislazione ambientale vigente e delle esigenze e richieste delle parti interessate in un'ottica di continuo miglioramento ambientale secondo i principi dello Sviluppo Sostenibile;*
- ottimizzare e razionalizzare il consumo delle risorse naturali ed energetiche;*
- gestire in modo efficace ed efficiente, valorizzare e tutelare il patrimonio immobiliare;*

stimolare la partecipazione attiva ad un Sistema di Gestione Ambientale condiviso da tutti i soggetti e orientato al raggiungimento di obiettivi condivisi nell'ambito della gestione dei rifiuti, della salvaguardia e valorizzazione delle aree verdi e della gestione urbanistica del territorio.

EMAS