CITTÀ DI MONSELICE

Provincia di PADOVA

ORIGINALE

UFFICIO: POLITICHE SOC-GIOV

DETERMINAZIONE N. 633 **DEL** 16/12/2020

Oggetto: PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE IN FAVORE DI ANZIANI, DISABILI E FAMIGLIE DEL COMUNE DI MONSELICE PERIODO 01/03/2020 - 28/02/2026. CIG 85541514B7. DETERMINA A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE SERVIZI ALLA PERSONA

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n.15 del 28.04.2020, legalmente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione 2020;

VISTA la delibera di Giunta Comunale nr. 62 del 29.06.2020, legalmente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020 - 2022 - Parte finanziaria;

VISTA la delibera di Giunta Comunale nr. 13 del 28.01.2020, legalmente esecutiva, avente per oggetto "Approvazione piano degli obiettivi per l'esercizio 2020 (Performance 2020 - 2021 - 2022)"

VISTO il Decreto Sindacale nr. 20 del 31.07.2020 con il quale è stato conferito l'incarico al Dirigente che sottoscrive il presente atto;

VISTI inoltre:

- gli artt.107 e seguenti del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;
- gli artt.169 e seguenti dello stesso D.Lgs. n. 267/2000, relativi ai Responsabili dei servizi;
- lo Statuto del Comune di Monselice;
- il Regolamento di Contabilità;
- Decreto legislativo 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii.
- D.L.76 del 2020 convertito in legge n.120 del 11 settembre 2020
- D.L. 34 del 2020 convertito in legge n. 77 del 17 luglio 2020

Considerato che, tra le azioni programmatiche affidate alla dirigenza dell'Ente viene previsto, al fine di garantire l'ottimale gestione dei servizi, di procedere all'affidamento del servizio di assistenza domiciliare in favore di nuclei famigliari con minori, inabili in età lavorativa e anziani residenti e dimoranti nel territorio del comune di Monselice;

Comune di Monselice

Richiamata la propria determinazione n. 43 del 01/02/2017. con la quale è stato aggiudicato in via definitiva alla ditta Cooperativa Sociale Servizi e Solidarietà di Monselice l'appalto del servizio di assistenza domiciliare per gli anni 2017, 2018, 2019 per un importo orario di euro 18,56 oltre gli oneri per la sicurezza di euro 0,27 non soggetti a ribasso per un totale di euro 18,83 oltre iva e per un importo annuo di € 160.055,00 (euro 18,83 x 8500 ore) oltre all' I.V.A. del 5% per un totale di €. 168.057,75;

Visto il relativo contratto d'appalto reg. n. 425 del 13/04/2017

Richiamata altresì la propria determinazione n. 746 del 17.12.2019 con la quale, ai sensi dell'art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto allegato al citato contratto, è stato rinnovato per un ulteriore anno alla ditta Cooperativa Sociale Servizi e Solidarietà di Monselice l'appalto del servizio di che trattasi con scadenza al 31.12.2020;

Visto il relativo contratto d'appalto reg. n. 507 del 15/10/2020

Evidenziato che l'attuale disciplina normativa di riferimento, in tema di appalti pubblici, trova la sua principale fonte nelle disposizioni normative contenute nel Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Ritenuta, pertanto, la necessità di procedere all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi di assistenza domiciliare prevedendo una durata dell'appalto di anni cinque ;

Visti la seguente documentazione di gara, predisposta sulla base delle indicazioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016, che viene allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale:

a) disciplinare di gara e relativa modulistica;
b) capitolato speciale d'appalto relativo allo svolgimento del servizio;
c) quadro economico della spesa annuale e quinquennale

Visto l'art. 35, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 50/2016 che fissa in € 750.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalto di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX tra i quali rientra anche il servizio di assistenza domiciliare;

Dato atto che l'importo annuo dell'appalto è stato determinato in complessivi € 148.890,00oltre Iva di cui euro 1.890,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso; per un importo complessivo quinquennale di € 744.450,00 di cui euro 9.450,00 oltre Iva ai sensi di legge, precisando che ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 9.4.2008 n. 81 e s.m.i. l'esecuzione del servizio non comporta rischi derivanti da interferenze delle prestazioni richieste e pertanto non si deve procedere alla redazione del DUVRI , né alla quantificazione dei costi per la sicurezza derivanti da interferenze;

Precisato altresì che il suddetto importo a base d'asta è stato determinato sulla base di un monte ore stimato per l'appalto di 7000 ore annue con un costo orario a persona di € 21,00 oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta pari a euro 0,27 orario oltre iva;

Dato atto che l'esecuzione del contratto di servizio di assistenza domiciliare comporta una spesa articolata secondo il seguente quadro economico:

Comune di Monselice

DESCRIZIONE SPESA	IMPORTO ANNUALE Euro	IMPORTO QUINQUENNALE Euro
Servizio a base d'asta	148.890,00	744.450,00
Iva al 5% su servizio	7.444,50	37.222,50
Incentivi ex art. 113 D.Lgs 50/2016 2% su importo servizio a base d'appalto	14.889,00	0
Spese di pubblicità gara compresa IVA	1.364,94	0
Somme a disposizione per imprevisti e spese varie		
TOTALE	172.588,44	781.672,50

Considerata la rilevanza economica dell'appalto, la quale , pur rientrando entro la soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. d), esige la garanzia di un confronto concorrenziale il più ampio possibile, esigenza quest'ultima che difficilmente può essere attuata mediante la pubblicazione di un mero avviso per l'indagine di mercato sul sito istituzionale ex art. 36 nuovo codice, procedura definita "semplificata " o attraverso l'utilizzo della piattaforma M.E.P.A. che è circoscritto a un modello procedurale ristretto ed è stato originariamente concepito per appalti di modesta entità economica, unico dato conciliabile con la semplificazione procedurale posta alla base dello stesso.

Considerato che è interesse della stazione appaltante, in relazione al contesto evolutivo dell'ordinamento di settore, tenuto conto del valore dell'appalto e della qualità del servizio richiesto, garantire la più ampia diffusione del proposito di contrarre legittimando il ricorso alla procedura aperta previa pubblicazione di un bando in ambito nazionale, procedura la cui complessità postula l'elaborazione puntuale di regole e criteri di selezione delle offerte auspicando, in prospettiva sollecitatoria, il confronto più ampio tra gli operatori economici del mercato di riferimento;

Ritenuto pertanto di procedere ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 mediante indizione di una gara ad evidenza pubblica per l'individuazione del contraente cui affidare il servizio di assistenza domiciliare da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamato l'articolo 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi del quale viene stabilito che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Richiamato l'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento, in cui sia indicato il fine del contratto, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente.

Dato atto, quindi, che:

- il fine che s'intende perseguire con il contratto è quello di assicurare l'assistenza domiciliare a favore nuclei famigliari con minori, inabili in età lavorativa e anziani nel territorio del comune di Monselice;
- l'oggetto del contratto di appalto riguarda l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare a favore di nuclei famigliari con minori, inabili in età lavorativa e anziani nel

Comune di Monselice

territorio del comune di Monselice per il periodo compreso fra il 1 gennaio 2021 e il 31 dicembre 2025;

- l'individuazione del contraente cui affidare il servizio di assistenza domiciliare avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata secondo il miglior rapporto qualità/prezzo e che sarà valutata sulla base dei seguenti parametri come previsti dal disciplinare di gara:
  a) valutazione economica (prezzo) massimo 30 punti su 100;
  b) Valutazione tecnica (qualità del progetto) massimo 70 punti su 100;
- il contratto suddetto sarà stipulato per scrittura privata ed in modalità elettronica e comprenderà le clausole, considerate essenziali, inerenti la durata, il luogo di svolgimento, il corrispettivo, le modalità di pagamento dei corrispettivi nonché gli obblighi dell'appaltatore;

Vista la Legge n. 136/2010, come modificata dal D.L. n. 187/2010 ed s.m.i., inerente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari nonché gli adempimenti e le modalità di cui all'articolo 26 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. in merito agli obblighi di pubblicità dell'azione amministrativa.

Dato atto che, come previsto dalla Legge n. 136/2010, il Codice Identificativo di Gara (CIG) risulta essere il seguente **CIG: 85541514B7**

Evidenziato che non è stato richiesto il Codice Unico Progetto (CUP), in quanto trattasi di spesa corrente e non sussiste un progetto pubblico di investimento così come inteso dall'articolo 11 della Legge 3/2003.

Dato atto che, ai sensi dell'art.65 del cd. "decreto rilancio" n.34 del 2020 pubblicato in Gazzetta Ufficiale (GU Serie Generale n.128 del 19 maggio 2020- S.O. n.21), convertito in Legge n.77 del 17 luglio 2020 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale (GU Serie Generale n.180 del 18 luglio 2020- S.O. n.25), fino al 31 dicembre 2020 non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020.

Ritenuto di assolvere alle esigenze e prescrizioni di adeguata trasparenza e pubblicità provvedendo alle seguenti pubblicazioni del bando di gara:

- G.U. della Repubblica Italiana
- Profilo del committente
- M.I.T.
- Albo Pretorio del Comune
- Corriere dello sport ediz locale

Dato atto che con determinazione dirigenziale n.99 del 26 febbraio 2019, è stata individuata la ditta Publigara Managemant srl di Tivoli Roma per l'affidamento del servizio di pubblicità delle gare d'appalto fino alla concorrenza di euro 40.000,00.

Visto il preventivo qui pervenuto in data 26 novembre 2020 prot n. 40685 con il quale la ditta PGM Pubbligare Management provvederà alla pubblicazione dell'estratto del bando di gara in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nel Sito informatico del Ministero delle infrastrutture e Trasporti, Corriere dello sport ediz. Locale, per un importo pari a Euro 1.364,94 iva inclusa ed acquisito il relativo CIG ZAA22D552F.

Ritenuto altresì di pubblicare l'avviso di gara nel quotidiano a diffusione nazionale "gazzetta Aste e Appalti Pubblici", la cui inserzione è gratuita per il Comune di Monselice;.

Comune di Monselice

Richiamato l'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 che prevede l'opzione di proroga per i contratti in corso limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;

Considerato che, nelle more dell'espletamento della gara per l'affidamento del servizio, appare indispensabile garantire la continuità delle prestazioni relative all'assistenza domiciliare in favore di nuclei famigliari con minori, inabili in età lavorativa e anziani residenti e dimoranti nel territorio del comune di Monselice;

Vista la nota datata 02/12/2020 acquisita al prot. n. 42361 in data 07/12/2020 con la quale la ditta Cooperativa Sociale Servizi e Solidarietà di Monselice ha dichiarato la propria disponibilità ad espletare il servizio di che trattasi fino al 28/02/2021 e comunque fino all'individuazione del nuovo contraente alle medesime condizioni economiche del contratto in essere e pertanto per l'importo mensile di € 12.000,00 oltre Iva e per due mesi sono € 24.000,00 oltre Iva di € 5% per complessivi € 25.200,00

Dato atto che il procedimento istruttorio di cui alla presente determinazione è stato condiviso con l'Istruttore del settore di competenza, il cui nominativo è registrato nel gestionale informatico in uso, il quale ha predisposto la proposta di determinazione in oggetto (misura del vigente piano comunale di prevenzione della corruzione);

Verificato che, ai sensi del combinato disposto di cui all'art.6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, non sussiste alcun conflitto di interesse, anche potenziale, ovvero causa di impedimento o incompatibilità dell'istruttore e del sottoscritto all'adozione del presente atto;

DETERMINA

1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) di avviare la procedura di gara aperta per l'affidamento dei servizi di assistenza domiciliare in favore di nuclei famigliari con minori, inabili in età lavorativa e anziani del comune di Monselice (periodo 1 marzo 2021 – 28 febbraio 2026), ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. n. 50/2016, fissando il termine ridotto per la presentazione delle offerte non inferiore a 15 giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso di gara nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. c), del D.L. 76/2020, convertito in legge, con modificazioni, n. 120/2020;

3) di assumere, quale criterio per la selezione delle offerte, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo il combinato di cui ai commi 2, 3 e 6 dell'articolo 95 del nuovo codice degli appalti, precisando che l'offerta dei concorrenti sarà valutata sulla base dei seguenti parametri come previsti dal disciplinare di gara:
   a) valutazione economica (prezzo) massimo 30 punti su 100;
   b) Valutazione tecnica (qualità del progetto) massimo 70 punti su 100;

4) di dare atto che la base d'asta è stata determinata, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 35, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, in complessivi Euro 744.450,00 (compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso);

5) di stabilire che l'appalto del servizio avrà la durata di anni cinque;

Comune di Monselice

6) di approvare lo schema di disciplinare di gara e il Capitolato speciale di gara per lo svolgimento del servizio, che si allegano alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale dando atto che al disciplinare di gara potranno essere apportate eventuali modifiche e/o correzioni non sostanziali ai fini dell'indizione della procedura di gara;

7) di approvare il quadro economico della spesa dell'importo complessivo annuale di € 172.588,44 e complessivo quinquennale di € 781.672,50 come riportato in narrativa;

8) di dare atto che non si è proceduto al calcolo di spese per la sicurezza imputabili ad interferenze di cui al D.Lgs. 81/2008 ed alla redazione del DUVRI, in quanto trattasi di appalto di servizi la cui esecuzione non è prevista all'interno della stazione appaltante o all'interno di sedi di altri lavori, forniture e servizi appaltati dal comune di Monselice, per cui gli oneri per la sicurezza da interferenze sono pari a zero.

9) di dare atto che il contratto suddetto sarà stipulato per scrittura privata ed in modalità elettronica e comprenderà le clausole, considerate essenziali, inerenti la durata, il luogo di svolgimento, il corrispettivo, le modalità di pagamento dei corrispettivi nonché gli obblighi dell'appaltatore;

10) di dare atto che l'Ente si riserva la facoltà di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta congrua;

11) di dare atto che il CIG assegnato alla presente procedura risulta essere : **CIG: 85541514B7**

12) di dare atto che non è stato richiesto il Codice Unico Progetto (CUP), in quanto trattasi di spesa corrente e non sussiste un progetto pubblico di investimento così come inteso dall'articolo 11 della Legge 3/2003;

13) di dare atto che vengono assolte le esigenze e prescrizioni di adeguata trasparenza e pubblicità provvedendo alle seguenti pubblicazioni:

- -G.U. della Repubblica Italiana
- -Profilo del committente
- -M.I.T.
- -Albo del Comune
- -Corriere dello sport edizione locale
- Gazzetta Aste ed appalti pubblici –giornale quotidiano

14) di incaricare ditta PGM Pubbligare Management per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e nel Sito informatico del Ministero delle infrastrutture e Trasporti e nel quotidiano Corriere dello sport edizione locale impegnando allo scopo la somma di Euro Euro 1.364,94 iva inclusa – al capitolo 4233 "Servizio assistenza domiciliare" del bilancio 2020 esigibili nell'anno 2020" dando atto che la spesa verrà rimborsata dall'aggiudicatario e imputando tale importo come di seguito indicato:

Importo netto (€)	IVA (€)	Importo (€)	Missione	Programma	Titolo	Bilancio	Capitolo	Impegno
1.124,57	240,47	1.364,94	13	3	1	2020	4233	1.364,94
Soggetto creditore			P.G.M. Pubbligare Management					
Sede legale			Tivoli via Antonio del Re n. 14					
C.F. / P.IVA			12328591008					
C.I.G. ZAA22D552F.								

Comune di Monselice

15) di prorogare, per le ragioni in premessa indicate, all'attuale affidatario Cooperativa Sociale Servizi e Solidarietà di Monselice la gestione del servizio di assistenza domiciliare per ulteriori mesi due (gennaio e febbraio 2021) alle medesime condizioni economiche in essere e pertanto per l'importo mensile di € 12.000,00 oltre Iva al 5% di euro 600,00 e per due mesi sono € 24.000,00 oltre Iva al 5% di € 1.200,00 per un totale di € 25.200,00 e comunque per il periodo necessario alla conclusione delle procedure di gara per l'individuazione del nuovo affidatario;

16) di impegnare la spesa di € 25.200,00 prevista per la proroga del servizio al cap. 4233 "Servizio di assistenza domiciliare" bilancio anno 2021, esigibili dicembre 2021;

Importo netto (€)	IVA (€)	Importo (€)	Missione	Programma	Titolo	Bilancio	Capitolo	Impegno
24.000,00	1.200,00	25.200,00	13	3	1	2021	4233	25.200,0
Soggetto creditore			Soc. Cooperativa Sociale Servizi e Solidarietà					
Sede legale			Via F.lli Cervi n. 26/2					
C.F. / P.IVA			02111790289					
C.I.G.			8554151487					

17) di prevedere l'incentivo ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016, pari al 2% dell'importo del servizio a base di gara di euro 14.889,00 da impegnare al Cap. 4233 "Servizio di assistenza domiciliare" del bilancio di previsione anno 2021 esigibile entro il 2021;

Esercizio	Capitolo	Descrizione	Importo	Cod. Gestionale PDC	Anno di pagamento	Importo
2021	4233	Servizio assistenza domiciliare	14.889,00	M13 P 3 T 1		14.889,00

18) di dare atto che, ai sensi del comma 8, dell'art. 183, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell' impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio;

19) di provvedere al pagamento su presentazione di idonea documentazione fiscali debitamente controllata e vistata in ordine alla; regolarità e rispondenza formale e fiscale

20) di precisare che, trattandosi di affidamento recante una spesa pluriennale, le relative somme verranno imputate, in relazione agli esercizi finanziari degli anni di competenza e verranno impegnate con successivi provvedimenti al capitolo 4233 "Spese per il servizio assistenza domiciliare";

21) di dare atto inoltre che la presente determinazione:

Comune di Monselice

- viene trasmessa agli uffici finanziari dell'ente per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- va pubblicata all'albo pretorio on-line dell'ente, ex art.32 L.n. 69/2009, per 15 giorni e verrà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione: Bandi di gara e contratti attivi, ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs. 33 del 14 marzo 2013 riguardante il riordino della disciplina degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte di pubbliche amministrazioni.

22) di demandare ad un successivo provvedimento la nomina della Commissione Giudicatrice ;

23) di dare atto che la presente determinazione, completa dei relativi allegati, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, verrà pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi e che sarà, altresì, pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" in ottemperanza a quanto stabilito dal D.Lgs n. 33/2013;

24) di trasmettere copia della presente determinazione alla Centrale Unica di Committenza per il compimento degli adempimenti conseguenti;

Si attesta l'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale e di gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, sia in capo all'istruttore, sia in capo al Responsabile firmatario dell'atto medesimo.

Il Responsabile del Procedimento
Trevisan Tiziana
Tiziana Trevisan

Il Dirigente
Biagini Barbara

VISTO: per la regolarità contabile/per l'attestazione della copertura finanziaria.

Monselice lì 16/12/2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Comune di Monselice